



Prefeitura Municipal de Gramado
Secretaria da Educação

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRAÇÃO Nº _____.

Município de Gramado

Secretaria Municipal de Educação

Objeto: Contratação Serviços de Transporte Escolar

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

1.1. O estudo técnico preliminar apresentado visa à contratação de pessoa jurídica para a prestação de serviços de transporte escolar, com o fornecimento de veículos devidamente abastecidos e com o condutor, para o atendimento dos alunos da rede municipal de Gramado no transporte intermunicipal para a Escola Técnica Estadual Monteiro Lobato - CIMOL e IFSul. A prestação dos serviços será realizada pelo critério de menor preço contratado por viagem/dia, conforme justificativa e especificações do Termo de Referência e do Estudo Técnico Preliminar. A necessidade de uma nova licitação advém de dois fatores principais: a substituição de contratos emergenciais, considerando que o Município realizou em 2025 processos emergenciais firmados em caráter temporário devido à suspensão abrupta do serviço de transporte público e/ou ampliação inesperada da demanda. Tais contratos se encerrarão no final do ano letivo de 2025, sendo a presente licitação crucial para garantir a continuidade ininterrupta do acesso à educação a partir do ano de 2026, bem como a inclusão e atualização de rotas, onde o contrato vigente se mostrou insuficiente no decorrer dos anos, exigindo uma readequação completa dos itinerários e a inclusão formal de novas rotas essenciais para o atendimento de alunos, em especial o deslocamento intermunicipal para as instituições Escola de Ensino Médio Monteiro Lobato CIMOL (Taquara) e IFSul (Sapiranga/Rolante), que necessitam de múltiplas rotas devido ao aumento da demanda.

A contratação visa garantir o acesso regular e seguro à escola, promovendo a equidade educacional e a permanência dos estudantes no ambiente escolar. Ao optarmos pela contratação de empresa especializada, o Município assegura maior eficiência no planejamento das rotas, na definição de horários compatíveis com a realidade dos alunos bem como a manutenção e controle da frota, com foco na segurança, conforto e regularidade do serviço.

1.2. O objeto almejado é considerado um serviço comum, pois suas características e padrões de qualidade podem ser claramente especificados no edital de licitação.

- Não se enquadram como bens de luxo (Decreto Municipal nº 1.239/2023).
- Se enquadram como serviços comuns, conforme o art. 6º, XIII, da Lei nº 14.133/2021 e o ETP.

1.3. A análise dos riscos que pode comprometer o sucesso da licitação e a boa execução do contrato estão descritas no anexo III – MAPA de Risco.

2. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

2.1. A solução contratada, visando atender à necessidade do transporte escolar intermunicipal





Prefeitura Municipal de Gramado
Secretaria da Educação

(CIMOL e IFSul), deve focar na garantia de um transporte seguro, seguindo todas as normas de segurança estabelecidas. É imperativo que o serviço proporcione eficiência no deslocamento, evitando atrasos e garantindo a pontualidade nas chegadas às escolas, bem como a regularidade do transporte, prevenindo falhas ou interrupções que comprometam o acesso à educação. Além disso, a prestação de serviço deve zelar pelo conforto e qualidade, considerando o bem-estar dos estudantes, e deve garantir acessibilidade plena, atendendo a eventuais necessidades especiais de locomoção. Em linha com as diretrizes atuais, a solução deve buscar a sustentabilidade, contribuindo para a preservação do meio ambiente e a redução da emissão de poluentes. A utilização de tecnologia e inovação é um requisito para otimizar o transporte, garantindo maior eficiência e segurança, e deve ser complementada pela capacitação adequada dos motoristas. Por fim, a empresa deverá implementar mecanismos de monitoramento e controle do transporte, possibilitando uma gestão eficaz e a identificação de eventuais problemas, garantindo que todo o serviço esteja em total conformidade com todas as legislações vigentes relacionadas ao transporte escolar, assegurando a legalidade e a segurança dos estudantes;

2.2. O contratado está ciente e concorda que o tratamento de dados pessoais é indispensável para a execução do presente contrato, especialmente para fins de emissão de nota fiscal, garantia e entrega dos serviços. Este tratamento de dados será realizado em conformidade com a Lei Geral de Proteção de Dados

Pessoais (Lei nº 13.709/2018) – LGPD.

2.3. Documentação: A empresa candidata deverá apresentar os documentos nos prazos estabelecidos no edital.

2.3.1 Habilitação Fiscal:

- i. Prova da regularidade (CRF) junto ao Fundo de Garantia do Tempo de Serviço (FGTS).
- ii. Prova da inscrição no Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica (CNPJ/ME).
- iii. Prova da regularidade com a Fazenda Federal, Estadual e Municipal, referente ao domicílio ou sede do licitante.
- iv. Prova de inscrição no cadastro de contribuinte do Estado, referente ao domicílio ou sede do licitante, pertinente ao seu ramo de atividades.
- v. Prova da regularidade referente aos tributos e encargos sociais administrados pela Secretaria da Receita Federal do Brasil (RFB) e sobre a dívida ativa na União, pela Procuradoria Geral da Fazenda Nacional.

2.3.2. Regularidade Trabalhista:

- i. Prova de inexistência de débitos perante a Justiça do Trabalho, mediante a apresentação de certidão negativa de débitos (CNDT).
- ii. A CONTRATADA deverá atender aos encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais e comerciais decorrentes da execução do contrato, às suas custas.

2.3.4. Obrigações do condutor:

- i. Habilitação do motorista: Carteira “D”
- ii. Ter idade superior a (21) vinte e um anos
- iii. Apresentação de comprovação de realização de curso especializada de condução de transporte escolar, nos termos do CONTRAN
- iv. Certidão negativa de registro de distribuições criminal relativa aos crimes de homicídio, roubo, estupro e corrupção de menores
- v. Deverá apresentar-se devidamente identificado com crachá.





Prefeitura Municipal de Gramado
Secretaria da Educação

2.4. As características do veículo por rota:

- i. Somente poderão operar veículos que apresentem plenas condições de circulação e segurança, em estrita observância às normas vigentes, em especial ao Código de Trânsito Brasileiro (CTB) e Resoluções do CONTRAN.
- ii. A idade máxima permitida para os veículos deverá observar rigorosamente o disposto no **Art. 22, inciso XVI, do Decreto Municipal nº 228/2024**, que regulamenta a Lei Municipal nº 3.141/2013.

Art: 10 Para a operação do serviço do transporte público de passageiros, os veículos deverão obedecer as seguintes condições:

I - Possuir idade máxima de fabricação de 16 (dezesseis) anos para os veículos do transporte urbano, e de 15 (quinze) anos para os veículos do transporte rural - urbano, devendo manter-se a idade média da frota em até 8 (oito) anos; (Redação dada pela Lei nº 3489/2016).

2.5. Lotação e Tipo de Veículos por Rota:

Para a operação do serviço de transporte escolar intermunicipal, os veículos deverão obedecer às especificações técnicas descritas na tabela a seguir:

Itinerário	Nome da Rota	Tipo de Veículo	Lotação
01	Gramado – Taquara IACS - Sapiranga IFsul	Van/Utilitário	20
02	Gramado – Taquara Cimol – Rolante IFRS (Manhã)	Ônibus	44
03	Gramado – Taquara Cimol – Rolante IFRS (Tarde)	Ônibus	44

2.6. Em caso de pane, defeito ou qualquer impedimento do veículo escalado para a rota, a contratada deverá realizar a substituição imediata do veículo para garantir a continuidade do serviço, respeitando o prazo máximo de até 01 (uma) hora para o transporte Intermunicipal.

2.7. As contratadas deverão, se possível, incorporar práticas que promovam o Desenvolvimento Nacional Sustentável, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021. No contexto da prestação de serviços de transporte escolar, as práticas sustentáveis esperadas e que poderão ser exigidas pela contratada podem incluir a eficiência energética e redução de emissões, a consciência no uso responsável dos recursos, tais como lubrificantes, pneus e demais materiais utilizados na operação e manutenção dos veículos, capacitação em direção defensiva e econômica e qualquer outra ação com esse intuito.

2.8. A vigência da contratação será de 12 meses, a partir da publicação do contrato no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), podendo ser renovada nos termos dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133/2021.

2.9. Capacidade Técnica: As licitantes deverão comprovar aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível em características com o objeto da licitação, mediante a apresentação de atestados de capacidade técnica fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado.

2.10. Após a assinatura do contrato, a Contratada deverá, no prazo máximo e improrrogável de 15 (quinze) dias, apresentar os veículos (ônibus, micro-ônibus, van/utilitário) e a respectiva documentação legal e de segurança para vistoria técnica e aprovação por parte da Administração, em local a ser determinado. Esta exigência é condição indispensável para o início da prestação dos serviços, visando garantir a segurança dos estudantes e a adequada execução do objeto





Prefeitura Municipal de Gramado
Secretaria da Educação

contratual, conforme requisitos estabelecidos neste documento.

3. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

A Secretaria de Educação avaliou as alternativas disponíveis para atender à demanda de transporte escolar intermunicipal, considerando a necessidade de substituir contratos emergenciais e readequar as rotas, focando na contratação de empresa especializada para garantir eficiência, segurança e atendimento completo ao CIMOL e IFSul, conforme a seguir:

- **Remanejamento e Otimização de Rotas Existentes: Inviável** como solução única, pois os contratos vigentes e as rotas em operação já se encontram com a capacidade máxima ou apresentam registros de superlotação, sendo insuficientes para absorver a demanda atual das rotas intermunicipais (CIMOL e IFSul).
- **Utilização de Veículos Próprios da Frota Municipal: Inviável**, pois a frota própria existente não possui veículos e/ou motoristas em número suficiente e com a capacidade adequada, especialmente para as longas rotas intermunicipais, para assumir a integralidade do serviço, o que comprometeria a qualidade e a segurança da operação.

Considerando a inviabilidade de soluções internas ou a utilização do transporte coletivo semelhante, o levantamento de mercado aponta a contratação de empresa jurídica especializada como a única solução eficaz e eficiente para garantir a continuidade ininterrupta do serviço a partir de 2026, com foco na segurança, manutenção adequada da frota e flexibilidade para atendimento a novos itinerários.

4. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

A solução adotada, resultante da análise de mercado e da inviabilidade das alternativas internas, consiste na Contratação de Pessoa Jurídica Especializada em Serviços de Transporte Escolar, por meio de processo licitatório (concorrência ou pregão, conforme for definido), para atender a rotas intermunicipais.

A solução será detalhada no Termo de Referência e exigirá que a empresa forneça veículos devidamente regulamentados e abastecidos, com capacidade e tipologia adequadas para cada rota (ônibus, micro-ônibus, vans), operados por condutores devidamente habilitados e acompanhados por monitores, onde for exigido por lei.

A contratação visa assegurar a **gestão profissionalizada** do serviço, a **eficiência** no planejamento e execução das rotas para o atendimento dos calendários intermunicipais do CIMOL e IFSul, além do atendimento aos requisitos de **segurança, conforto e sustentabilidade** definidos neste ETP, garantindo a continuidade do acesso à educação a partir do ano letivo de 2026.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADA:

5.1. Informação e Método de Levantamento da Estimativa das Quantidades:

A estimativa das quantidades a serem contratadas, referentes às rotas de transporte, foi estabelecida pela consolidação de três fatores críticos, visando uma cobertura eficiente e econômica do serviço:

- **Histórico de Contratos/Consumo (Rotas Existentes):** Análise da execução e performance de contratos anteriores e/ou emergenciais, focando nas rotas que serão substituídas (as 3 rotas emergenciais).
- **Novas Demandas e Previsão de Crescimento (Rotas Novas):** Levantamento das





Prefeitura Municipal de Gramado
Secretaria da Educação

necessidades de transporte identificadas para o ano de 2025, incluindo a criação das **3 novas rotas específicas** para o CIMOL.

- **Otimização do Trajeto e Levantamento Técnico:** Definição do itinerário (quilometragem média por rota) baseada em um levantamento técnico atualizado, considerando a economia de escala e a otimização logística.

5.2. Memória de Cálculo e Justificativa (Suporte à Estimativa):

As estimativas acima se baseiam no cruzamento da demanda histórica de transporte com o mapeamento técnico das novas e recorrentes necessidades de deslocamento para atender a população e o corpo discente.

5.2.1. Justificativa para as Novas Rotas Escola de Ensino Médio Monteiro Lobato (CIMOL)

- **Ajuste Conforme Demanda dos Alunos:** As 3 (três) novas rotas destinadas ao CIMOL foram dimensionadas a partir do número de alunos matriculados e do mapeamento geográfico das suas residências. A estimativa das rotas foi dimensionada com base na quantidade de viagens diárias necessárias, considerando os turnos escolares e a demanda de alunos por itinerário.
- **Documento de Suporte:** Anexo IV - Lista de Alunos (Histórico de Matriculados) com a Listagem de Alunos do CIMOL no ano de 2023, início do transporte para a localidade, e o ano de 2024, onde já percebe-se um aumento na quantidade de alunos.
- **Demanda Reprimida/Recorrente:** A estimativa inclui a demanda que o ano de 2025 comprovou ser necessária, garantindo a continuidade e regularidade do serviço em áreas que já demonstram alto volume de utilização.

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

A estimativa preliminar do preço para a futura contratação, que visa a substituição de contratos emergenciais e a inclusão/ajuste de novas rotas intermunicipais, foi realizada com base em Planilha Analítica de Custos elaborada pela Secretaria Municipal de Educação, que acompanha este Estudo Técnico Preliminar como anexo.

Tal metodologia considerou os parâmetros técnicos e econômicos dos contratos vigentes no Município para serviços de transporte escolar e os valores praticados em rotas com características similares no mercado local. Essa análise detalhada e padronizada reflete a realidade da execução do serviço, servindo como base sólida para a composição do custo estimado por viagem/dia.

As planilhas de custos foram elaboradas de forma detalhada para garantir a exequibilidade. Esclarece-se que:

- **Regime Tributário:** Adotou-se o regime de **Lucro Presumido** como balizador, por ser o que melhor representa o equilíbrio entre a carga tributária e a realidade das empresas do setor, garantindo que o preço máximo não seja subestimado.
- **Custos de Segurança:** A composição do preço estimado baseia-se em planilhas analíticas de custos que detalham as despesas fixas e variáveis. Ressalta-se que foram integralmente considerados os **Custos de Segurança**, conforme especificado nos Itens I e II das referidas planilhas. Estes custos compreendem as despesas obrigatórias para a conformidade regulatória e segurança dos alunos, incluindo, mas não se limitando a: taxas de vistoria do CTB (Código de Trânsito Brasileiro), revisão, ajuste e vistoria de selagem do **cronotacógrafo** (estimado em R\$ 725,00/veículo), garantindo que o valor de referência do Município abarque todos os requisitos legais de trafegabilidade.





Prefeitura Municipal de Gramado
Secretaria da Educação

- **Depreciação:** A ausência de valor fixo de depreciação nas planilhas base decorre da variabilidade da frota a ser apresentada pelas licitantes, sendo um item que deve ser absorvido pelo BDI ou custos fixos da proponente, conforme sua estratégia comercial, não comprometendo a integridade do preço estimado.

A utilização da planilha analítica padronizada como metodologia de estimativa do valor substitui a necessidade de coleta de múltiplos orçamentos e pesquisas em bancos de preços, conforme previsto na legislação, por fornecer uma estimativa mais transparente, controlável e aderente às condições efetivas de execução do serviço.

7. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO:

O parcelamento do objeto em itens (rotas) é tecnicamente viável, considerando que cada itinerário possui execução independente. Tal divisão visa ampliar a competitividade e possibilitar a participação de empresas com diferentes capacidades operacionais, sem prejuízo à eficiência da contratação.

8. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

8.1. Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do serviço;

8.2. A presente licitação é diretamente correlacionada e interdependente com os contratos vigentes, pois visa a sua substituição e encerramento. A necessidade de uma nova licitação advém, primeiramente, da substituição dos contratos emergenciais, realizado em 2026, que foram firmados em carácter temporário devido à suspensão do processo licitatório. A contratação é, portanto, crucial para garantir a continuidade ininterrupta do acesso à educação a partir do segundo semestre do ano de 2025. Adicionalmente, ela permitirá a inclusão e atualização de rotas essenciais para o atendimento de alunos, como o deslocamento intermunicipal para o CIMOL e IFSul, que os contratos atuais não contemplam ou e mostraram insuficientes.

9. DEMONSTRATIVO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL (PAC):

Grupo:	06	Linha:	629 - 631
---------------	----	---------------	-----------

10. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:

O objetivo principal da contratação de empresa especializada de transporte escolar é garantir a continuidade do transporte escolar, assegurando que os alunos da rede estadual tenham acesso regular e seguro às suas escolas, promovendo a equidade educacional e a permanência dos estudantes no ambiente escolar, evitando interrupções no serviço. Além disso, os resultados pretendidos incluem alcançar maior eficiência no planejamento das rotas, pontualidade nas chegadas, e a manutenção e controle da frota, com foco na segurança, conforto e regularidade do serviço para as instituições CIMOL e IFSul, atendendo ao aumento da demanda. Por fim, espera-se uma gestão profissionalizada do serviço, garantindo que a execução do transporte esteja em total conformidade com as legislações vigentes e as diretrizes de sustentabilidade e acessibilidade definidas neste ETP.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

A Administração deverá executar as seguintes ações previamente à celebração do contrato: a Secretaria Municipal de Educação se certificará de que não haverá **concomitância** entre os





Prefeitura Municipal de Gramado
Secretaria da Educação

contratos emergenciais e/ou vigentes que serão substituídos e o início da vigência do novo contrato licitado, garantindo a transição ininterrupta do serviço. Adicionalmente, as empresas vencedoras da licitação serão convidadas pela Secretaria para uma **reunião de alinhamento e ajustes operacionais** com a Secretária da Pasta e o Fiscal Técnico. Por fim, será realizada a **vistoria prévia** dos veículos, antes do início da prestação dos serviços, bem como a apresentação da documentação comprobatória de sua situação legal e de segurança, conforme exigido no item 2.8 deste ETP.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS:

Os impactos ambientais decorrentes da prestação do serviço são os habituais para atividades de transporte intermunicipal, como emissões de gases veiculares.

13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Conforme as premissas apresentadas na presente documentação, entendemos que a contratação é viável, conforme justificado, e está em conformidade com as especificações técnicas e princípios da administração pública.

Gramado, 21 de maio de 2026.

Simone Tomazelli Andreis
Secretária da Educação

Cristiano Martins Torcato, matrícula 13.333-1
Auxiliar Administrativo

